

PRAWO ADMINISTRACYJNE I SĄDOWOADMINISTRACYJNE

Kazusy

Paweł Zaborniak

SERIA AKADEMICKA

PRAWO ADMINISTRACYJNE I SĄDOWOADMINISTRACYJNE

Kazusy

Paweł Zaborniak

SERIA AKADEMICKA

Zamów książkę w księgarni internetowej

proinfo.pl
księgarnia internetowa

Stan prawny na 1 września 2023 r.

Wydawca
Izabella Matecka

Redaktor prowadzący
Paulina Staniszevska-Chudzik

Opracowanie redakcyjne
Agnieszka Witczak

Projekt okładek serii
Wojtek Janikowski, Przemek Dębowski

prawolubni

Ta książka jest wspólnym dziełem twórcy i wydawcy. Prosimy, byś przestrzegał przystępujących im praw. Książkę możesz udostępnić osobom bliskim lub osobiście znanym, ale nie publikuj jej w internecie. Jeśli cytujesz fragmenty, nie zmieniaj ich treści i koniecznie zaznacz, czyje to dzieło. A jeśli musisz skopiować część, rób to jedynie na użytek osobisty.

Szanujmy prawo i własność
Więcej na www.legalnakultura.pl
Polska Izba Książki

© Copyright by Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o., 2024

ISBN 978-83-8358-064-7

Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.
Dział Praw Autorskich
01-208 Warszawa, ul. Przyokopowa 33
tel. +48 728 313 462
e-mail: PL-ksiazki@wolterskluwer.com

księgarnia internetowa www.profinfo.pl

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	11
Wprowadzenie	15
Kazus nr 1. Zwrot nieruchomości wyłączonej	17
I. Zadanie	17
II. Dokumenty z akt administracyjnych	17
III. Streszczenie stanu sprawy	30
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	30
4.1. Wyłączenie nieruchomości na podstawie umowy cywilnoprawnej	30
4.2. Właściwość organu	33
4.3. Znaczenie pominięcia strony przy wyjaśnianiu okoliczności faktycznych sprawy	36
4.4. Negatywne przesłanki zwrotu nieruchomości	38
4.4.1. Zajęcie nieruchomości pod drogę publiczną	39
4.4.2. Termin na złożenie wniosku o zwrot wyłączonej nieruchomości	42
V. Rozwiązanie – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	43
5.1. Ocena prawna działań organów	43
5.2. Zarzuty skargi	44
5.3. Wnioski skargi	46
5.4. Projekt skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	47

Kazus nr 2. Bezczyнность organu administracji publicznej ...	52
I. Zadanie	52
II. Dokumenty z akt administracyjnych	52
III. Streszczenie stanu sprawy	61
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	62
4.1. Bezczyнность i przewlekłość postępowania	62
4.2. Sądowa kontrola opieszałości organu administracji publicznej	67
4.3. Wymóg złożenia ponaglenia	68
4.4. Występowanie obu rodzajów opieszałości administracji	71
4.5. Zakończenie postępowania przed wniesieniem skargi na bezczyнность lub przewlekłe prowadzenie postępowania	72
4.6. Niewykonanie wyroku uwzględniającego skargę na bezczyнность lub przewlekłe prowadzenie postępowania	74
V. Rozwiązanie – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	78
5.1. Ocena prawna działań organów	78
5.2. Wymóg wskazania zaskarżonego aktu	78
5.3. Zarzuty skargi	79
5.4. Wnioski skargi	79
5.5. Projekt skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	83
 Kazus nr 3. Samowola budowlana	 87
I. Zadanie	87
II. Dokumenty z akt administracyjnych	87
III. Streszczenie stanu sprawy	108
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	108
4.1. Samowola budowlana	108
4.2. Zmiany stanu prawnego wobec czynu „samowoli budowlanej”	111
4.3. Następstwo prawne wobec naruszeń Prawa budowlanego	114

4.4. Wszczęcie postępowania w sprawie samowoli budowlanej – strony postępowania	116
4.5. Granice sprawy samowoli budowlanej	119
4.5.1. Wydanie decyzji częściowej	119
4.5.2. Nielegalne użytkowanie obiektu budowlanego	121
V. Rozwiązanie – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	124
5.1. Ocena prawna działań organów	124
5.2. Zarzuty skargi	125
5.3. Wnioski skargi	127
5.4. Projekt skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	129
Kazus nr 4. Dostęp do informacji publicznej	133
I. Zadanie	133
II. Dokumenty z akt administracyjnych	133
III. Streszczenie stanu sprawy	140
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	140
4.1. Informacja publiczna – ogólna charakterystyka	140
4.2. Informacja publiczna przetworzona	145
4.3. Przesłanki dostępu do informacji publicznej przetworzonej	148
4.4. Decyzja o odmowie dostępu do informacji publicznej	151
V. Rozwiązanie – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	156
5.1. Ocena prawna działań organu	156
5.2. Wymóg wyczerpania środków zaskarżenia	156
5.3. Zarzuty skargi	156
5.4. Wnioski skargi	158
5.5. Projekt skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	159
Kazus nr 5. Rozbiórka obiektu budowlanego	163
I. Zadanie	163

II. Dokumenty z akt administracyjnych	163
III. Streszczenie stanu sprawy	177
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	177
4.1. Pozwolenie na budowę	177
4.2. Pozwolenie na rozbiórkę	180
4.3. Strona postępowania w sprawie wydania pozwolenia na rozbiórkę	182
4.4. Zgoda właściciela obiektu budowlanego na rozbiórkę	184
V. Rozwiązanie – opinia o braku podstaw do wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	186
Kazus nr 6. Wycięcie drzew na podstawie zgłoszenia	189
I. Zadanie	189
II. Dokumenty z akt administracyjnych	189
III. Streszczenie stanu sprawy	203
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	203
4.1. Usunięcie drzew na podstawie zgłoszenia	203
4.2. Milczące załatwienie sprawy	206
4.3. Zgłoszenie zamiaru usunięcia drzew a milcząca zgoda	208
4.4. Sądowa kontrola decyzji kasacyjnych	211
V. Rozwiązanie – sprzeciw do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	216
5.1. Ocena prawna działań organów	216
5.2. Zarzuty sprzeciwu	217
5.3. Wnioski sprzeciwu	218
5.4. Projekt sprzeciwu do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	219
Kazus nr 7. Warunki zabudowy i zagospodarowania terenu ...	223
I. Zadanie	223
II. Dokumenty z akt administracyjnych	223
III. Streszczenie stanu sprawy	240
IV. Zagadnienia wiążące się z tematyką kazusu	241
4.1. Decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu	241

4.2. Strona postępowania w sprawach ustalenia warunków zabudowy i zagospodarowania terenu ...	245
4.3. Weryfikacja ostatecznej decyzji administracyjnej w trybie art. 155 k.p.a.	247
4.4. Ograniczenia weryfikacji decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu w trybie art. 155 k.p.a. wynikające z przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ...	249
4.4.1. Nabycie prawa	249
4.4.2. Związany charakter decyzji	250
4.5. Zgoda strony na uchylene lub zmianę ostatecznej decyzji	253
V. Rozwiązanie – skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	254
5.1. Ocena prawna działań organów	254
5.2. Zarzuty skargi	255
5.3. Wnioski skargi	256
5.4. Projekt skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego	257
Wykaz źródeł	261

WPROWADZENIE

Niniejsza publikacja stanowi narzędzie do praktycznej nauki profesjonalnego sporządzania środków zaskarżenia w postępowaniu sądowoadministracyjnym. Trzonem książki są zadania stworzone w formie kazusów przedstawiających okoliczności spraw związanych z problematyką stosowania prawa administracyjnego. Kazusy opierają się, na wzór ministerialnych zadań egzaminacyjnych dla aplikantów adwokackich i radcowskich, na wybranych dokumentach akt administracyjnych, takich jak: podania, zawiadomienia, protokoły, decyzje administracyjne. Poszczególne kazusy zostały napisane z zamiarem zwrócenia uwagi na aktualne problemy praktyki orzeczniczej na tle wybranych rodzajów spraw administracyjnych z obszarów: prawa wodnego, prawa budowlanego, zagospodarowania przestrzennego, gospodarki nieruchomościami i dostępu do informacji publicznej. Przyjęcie tej metodologii miało też na celu stworzenie warunków zbliżonych do realnych czynności podejmowanych w ramach fachowej obsługi prawnej w sprawach administracyjnych i przećwiczenie sporządzania środków zaskarżenia.

Do każdego kazusu przyporządkowano propozycję rozwiązania obejmującą projekt skargi lub sprzeciwu do wojewódzkiego sądu administracyjnego, poprzedzoną przedstawieniem istoty problemu z zakresu zagadnień procesowych i materialnoprawnych oraz oceną działań organów administracji. Rozwiązanie w postaci projektu środka zaskarżenia obejmuje najważniejsze jego elementy, w tym zarzuty i wnioski. Dla sformułowanego zarzutu oraz wniosku zostało przygotowane omówienie obejmujące adekwatną argumentację prawną.

Zbiór zadań wraz rozwiązaniami i opisem istotnych zagadnień problemowych może ułatwić aplikantom dobre przygotowanie się do egzaminu adwokackiego lub radcowskiego. Opracowanie może służyć nie tylko osobom planującym przystąpienie do egzaminu zawodowego, ale także praktykom mającym styczność z postępowaniami administracyjnymi i sądownoadministracyjnymi. Książka może być także wykorzystana na zajęciach ze studentami kierunków prawo i administracja.

Paweł Zaborniak

Rzeszów, wrzesień 2023 r.

Kazus nr 1

Zwrot nieruchomości wywłaszczonej

I. Zadanie

Jako pełnomocnik Jana Wolnego, wnioskodawcy procesu administracyjnego o zwrot wywłaszczonej nieruchomości, należy rozważyć zasadność sporządzenia i wniesienia w jego imieniu skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie na ostateczną decyzję Wojewody Podkarpackiego lub sporządzenia opinii prawnej o braku podstaw do wniesienia tego środka zaskarżenia.

II. Dokumenty z akt administracyjnych

Krosno, 10.02.2018 r.

Jan Wolny
ul. Wiosenna 25/2
38-400 Krosno

Prezydent Miasta Krosna
Wydział Gospodarki Nieruchomościami
ul. Lwowska 28a
38-400 Krosno

W odpowiedzi na pismo z Urzędu Miasta o zamiarze użycia przez Gminę Krosno nieruchomości przy ul. Słonecznej w Krośnie

oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działka o numerze 101 na cel niezgodny z celem jej wywłaszczenia jako następcą prawną jej poprzedniego właściciela składam wniosek o zwrot nieruchomości wywłaszczonej na podstawie stosownych przepisów ustawy o gospodarce nieruchomościami.

Informuję, że w dniu 8.12.1989 r. mój Ojciec Stanisław Wolny sprzedał Gminie Krosno na podstawie ustawy o gospodarce gruntami i wywłaszczeniu nieruchomości działkę o numerze 101, o pow. 0,5 ha za cenę 500 000 zł. Jako cel wywłaszczenia wskazano w umowie przepis art. 46 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy o gospodarce gruntami i wywłaszczeniu nieruchomości oraz zamiar budowy osiedla mieszkaniowego. Działka ta obecnie nie jest zabudowana żadnymi obiektami mieszkalnymi wielorodzinnymi; ponadto jest niezagospodarowana i nieużytkowana.

W dniu 1 lutego br. otrzymałem z Urzędu Miasta Krosna zawiadomienie o zamiarze użycia przez Miasto gruntu ww. działki na cele przemysłowe niezgodne z celem wywłaszczenia. Wobec tej informacji składam wniosek o zwrot wywłaszczonej nieruchomości. Jednocześnie do tego wniosku załączam postanowienie Sądu Cywilnego z 1.05.2015 r. o stwierdzeniu nabycia spadku po zmarłym Ojcu w całości. Wnoszę również o ustanowienie na zwracanej nieruchomości hipoteki celem zabezpieczenia wierzytelności z tytułu zwrotu wypłaconego odszkodowania za wywłaszczenie.

W załączeniu przedkładam postanowienie Sądu Rejonowego w Krośnie z 1.05.2015 r. o stwierdzeniu nabycia spadku oraz umowę sprzedaży działki z 8.12.1989 r.

Z poważaniem
Jan Wolny
(podpis)

Wniosek o zwrot nieruchomości wpływa do Urzędu Miasta Krosna w dniu 12.02.2018 r.

Krosno, 15.02.2018 r.

Urząd Miasta Krosna

Znak sprawy: GN.III.20.18

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania administracyjnego**

Prezydent Miasta Krosna, działając na podstawie art. 61 § 1 k.p.a., informuje strony o wszczęciu dnia 12.02.2018 r. postępowania administracyjnego na wniosek Jana Wolnego o zwrot wywłaszczonej nieruchomości przy ul. Słonecznej w Krośnie, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków numerem 101.

Akta sprawy można przeglądać w dniach i godzinach pracy Urzędu Miasta Krosna w pokoju nr 205, po uprzednim telefonicznym ustaleniu terminu.

Z up. Prezydenta Miasta Krosna
Kierownik Wydziału Gospodarki
Nieruchomościami
Andrzej Kotek
(podpis)

Otrzymują strony:

- 1) Jan Wolny, ul. Wiosenna 25/2, Krosno;
- 2) Miasto Krosno – Wydział Gospodarki Nieruchomościami UM Krosna.

Zawiadomienie doręczono wnioskodawcy postępowania dnia 18.02.2018 r.

30.03.2018 r.

Urząd Miasta Krosna

Wydział Gospodarki Nieruchomościami

Znak sprawy: GN.III.20.18

PROTOKÓŁ ROZPRAWY ADMINISTRACYJNEJ

W dniu 30.03.2018 r. na terenie działki o numerze 101 w Krośnie, przy ul. Słonecznej odbyła się rozprawa administracyjna oraz oględziny w sprawie prowadzonej z wniosku Jana Wolnego o zwrot wywłaszczonej nieruchomości.

Obecni:

1. Zastępca Kierownika Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Krosna;
2. Inspektor Wydziału Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Krosna.

W toku rozprawy ustalono:

Teren działki nr 101 w Krośnie, przy ul. Słonecznej nie jest obecnie użytkowany, także rolniczo. Grunt na całej jej powierzchni porastają trawa, chwasty i samosiejki. W części północnej działki rośnie kilka drzew i krzewów. Stwierdzono liczne podtopienia oraz materiały budowlane, pochodzące prawdopodobnie z budowy sąsiednich osiedli mieszkaniowych. Od części południowej działka nr 101 graniczy z drogą gminną nr 102. Od strony wschodniej i zachodniej przedmiotowa działka sąsiaduje z terenem Krośnieńskiej Spółdzielni Mieszkaniowej, tj. z działką o numerze 210. Od strony zachodniej działka graniczy z terenem parkingu osiedla Słoneczny Stok.

Istniejący stan rzeczywisty działki świadczy o tym, że nie zrealizowano celu wywłaszczenia w postaci budowy budynków mieszkalnych wielorodzinnych. Z treści zapisów Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego dla Miasta Krosna wynika jednak, że działka ta

jest przeznaczona w planie na potrzeby komunikacyjne miasta, tj. na drogę publiczną – kontur o symbolu KDL.

Na tym rozprawę zakończono.

Protokół odczytano stronom.

- 1) Zastępca Kierownika – *Jan Gontarek* (podpis)
- 2) Inspektor – *Przemysław Klik* – (podpis)

15.04.2021 r.

Prezydent Miasta Krosna

Znak sprawy: GN.III.20.18

DECYZJA

Działając na wniosek Jana Wolnego o zwrot nieruchomości wywłaszczonej oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków Miasta Krosna jako działka o numerze 101, obręb 202, przy ul. Słonecznej w Krośnie, o pow. 0,50 ha, na podstawie art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, art. 136 ust. 1 i 3, art. 137 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z 21.08.1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz.U. z 2020 r. poz. 1990; dalej zwanej u.g.n.), art. 1, art. 2a ust. 2 ustawy z 21.03.1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 470 ze zm.; dalej zwanej u.d.p.), § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały Rady Miasta Krosna z 12.03.2005 r., nr XL/105/05, w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania teren Miasta Krosna „Zielone Ogrody” (Dz.Urz. Woj. Podkarp. poz. 170), postanawiam

odmówić zwrotu nieruchomości wywłaszczonej.

Uzasadnienie

Wnioskiem z 10.02.2018 r. Jan Wolny złożył w Urzędzie Miasta Krosna podanie o zwrot nieruchomości wywłaszczonej oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków Miasta Krosna jako działka o numerze 101, obręb 202, przy ul. Słonecznej w Krośnie, o pow. 0,50 ha

Zbiór kazusów związanych z problematyką stosowania prawa administracyjnego stanowi praktyczne narzędzie do nauki profesjonalnego sporządzania środków zaskarżenia w postępowaniu administracyjnym i sądownoadministracyjnym.

W książce zwrócono uwagę na aktualne problemy praktyki orzeczniczej wybranych rodzajów spraw dotyczących: prawa wodnego, prawa budowlanego, zagospodarowania przestrzennego, gospodarki nieruchomościami oraz dostępu do informacji publicznej.

Kazusy wzorowane są na zadaniach egzaminacyjnych dla aplikantów Ministerstwa Sprawiedliwości. Wykorzystano w nich dokumenty typowe dla akt spraw administracyjnych takie jak: podania, zawiadomienia, protokoły, decyzje administracyjne. Rozwiązania kazusów obejmują projekt skargi lub sprzeciwu do wojewódzkiego sądu administracyjnego.

Publikacja przeznaczona jest dla studentów oraz aplikantów adwokackich i radcowskich, a także dla praktyków występujących w postępowaniach administracyjnych i sądownoadministracyjnych.

Paweł Zaborniak – doktor nauk prawnych; sędzia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie; autor i współautor kilkudziesięciu publikacji naukowych poświęconych zagadnieniom prawa administracyjnego i administracji publicznej.



Kup e-book i czytaj
w aplikacji Smarteca



ZAMÓWIENIA:

INFOLINIA: +48 801 044 545
ZAMOWIENIA@WOLTERSKLUWER.PL
WWW.PROFINFO.PL



CENA 69 ZŁ (W TYM 5% VAT)